

Raciążek, 2025.07.08.

W.0003.2.2025.MS

Rada Gminy Raciążek
Wpł. dn. 08.07.2025
L.dz. 121/2025
Skierowano do

Pani Agnieszka Gierszewska
Radna Rady Gminy Raciążek

W odpowiedzi na Pani Interpelację z dnia 24 czerwca 2025 r. wskazuję, że w ramach przysługujących radnemu uprawnień z art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, radny może korzystać z nich tylko i wyłącznie w zakresie mieszczącym się w obszarze zadań i kompetencji Rady gminy. Treść skierowanych pytań dotyczy kwestii przygotowania projektu budżetu gminy, które to kompetencje jak stanowi art. 233 ustawy o finansach publicznych przynależą wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, którym w przypadku gminy jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Przywołana regulacja ustanawia zasadę wyłączności organu wykonawczego j.s.t. w zakresie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej zarówno samej uchwały budżetowej, jak i dokonywania w niej zmian, a także uchwały w sprawie prowizorium budżetowego. Z zasady tej wynikają między innymi następujące konsekwencje:

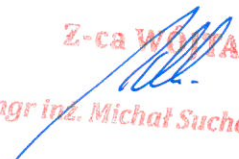
1. generalny zakaz ingerencji (bieżącej) w przygotowanie projektu uchwały budżetowej (głównie chodzi o ingerencję organu stanowiącego),
2. bezwzględny zakaz cedowania kompetencji w przedmiocie inicjatywy przedłożenia projektu uchwały budżetowej na organ stanowiący bądź też na inne podmioty.

Inicjatywa opracowania projektu uchwały budżetowej obejmuje prawo zarządu j.s.t. do określenia konkretnych propozycji planowanych dochodów oraz wskazania ich przeznaczenia na wydatki finansujące zadania j.s.t. określone przepisami prawa, przychodów i rozchodów budżetu wraz z uszczegółowieniem ich źródeł i przeznaczenia, a także sformułowania innych postanowień uchwały budżetowej. Opracowując projekt na podstawie zasad określonych w ustawie o finansach publicznych, organ wykonawczy przesądza w znacznym stopniu o ostatecznym kształcie uchwały budżetowej. Uzasadnieniem dla takiego działania jest konieczność zachowania ciągłości prowadzenia gospodarki finansowej j.s.t. Sporządzony projekt uchwały budżetowej powinien odpowiadać formie, strukturze i wymogom, jakie ustawa o finansach publicznych stawia samej uchwale budżetowej.

Wyłączność inicjatywy zarządu j.s.t. oznacza, że prac związanych z opracowaniem projektu uchwały organ ten nie może przekazać ani zlecić innemu podmiotowi. W wykonywaniu tego zadania ma on samodzielność i nie wiąza go ustalenia innych organów jednostki. Na tym etapie procedury organ stanowiący j.s.t. nie posiada żadnych uprawnień w zakresie określania dochodów i wydatków budżetu, a także jego wyniku. Nie może on też oddziaływać na organ wykonawczy wiążąco, poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń. Organ stanowiący nie może odmówić przyjęcia sporządzonego przez organ wykonawczy i przedłożonego projektu uchwały budżetowej, nie może także nakładać obowiązku przedstawienia projektu budżetu w wersji poprawionej lub też przedłożenia kilku jego wariantów (por. uchwała Kolegium RIO w Zielonej Górze z 28.07.2010 r., 261/2010, LEX nr 1725258, uchwała Kolegium RIO we Wrocławiu z 4.04.2007 r., 44/2007, OwSS 2007/3, poz. 65).

Reasumując Wójt Gminy Raciążek, sporządza i przedkłada Radzie projekt budżetu, którego sporządzenie i zapewnienie jego zgodności z przepisami ustawy o finansach publicznych jest jego ustawowym obowiązkiem, a jednocześnie przepisy ustawy wprost wykluczają możliwość przedstawiania wariantów projektu oraz ingerencję organu stanowiącego w kształtowanie poszczególnych zapisów projektu oraz jego integralność. Zatem oczekiwanie przez Panią zapewnień w zakresie konsultowania lub uzgadniania projektu budżetu gminy jest oczekiwaniem sprzecznym z obowiązującymi przepisami.

Jednocześnie wskazuję, że radni otrzymują kompletny projekt uchwały budżetowej i w trakcie komisji Rady Gminy Raciążek oraz sesji na której uchwalany jest budżet udzielane są im wyczerpujące informacje dotyczące treści uchwały i poszczególnych zaplanowanych w jej ramach zapisów.

Z-ca WÓJTA

mgr inż. Michał Suchomski