

Raciążek, dnia 30.06.2025 r.

**WÓJT GMINY RACIAŻEK**

IT.6220.1.2024.A.P-J

**DECYZJA**

**w sprawie odmowy decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 59a ust 3, art. 71 ust. 1 i 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84 ust. 2, art. 77 ust. 1, art. 80 ust. 2, art. 85 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), zwanej dalej w skrócie uouioś, a także § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), w związku z art. 104, art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Tartak Izbica sp. z o.o, ul. Warszawska 32, 87-865 Izbica Kujawska, złożonego za pośrednictwem pełnomocnika

(data wpływu 13.02.2024 r.) o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa jednej lub kilku instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy do 4 MW na działkach ewidencyjnych nr 1183 i 1184 obręb 008 Raciążek, gmina Raciążek, powiat aleksandrowski, województwo kujawsko - pomorskie” w związku z decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy z dnia 25 lutego 2025 r. sygn.: KO.411.120.2025, uchylającą w całości decyzję Wójta Gminy Raciążek z dnia 11 grudnia 2024 r. znak: IT.6220.1.2024.A.P-J

**orzekam:**

**odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn. „ Budowa jednej lub kilku instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy do 4 MW na działkach ewidencyjnych nr 1183 i 1184 obręb 008 Raciążek, gmina Raciążek, powiat aleksandrowski, województwo kujawsko - pomorskie” z uwagi na niezgodność lokalizacji ww. przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.**

**UZASADNIENIE**

Dnia 12 lutego 2024 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 13 lutego 2024 r.), Wnioskodawca – Tartak Izbica sp. z o.o, ul. Warszawska 32, 87- 865 Izbica Kujawska za pośrednictwem pełnomocnika I wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.

„Budowa jednej lub kilku instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy do 4 MW na działkach ewidencyjnych nr 1183 i 1184 obręb 008 Raciążek, gmina Raciążek, powiat aleksandrowski, województwo kujawsko - pomorskie”

Ustalono, że obszar działki wskazanej pod budowę paneli fotowoltaicznych:

- częściowo objęty jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oznaczonym symbolem MU (budownictwo mieszkaniowo-usługowe) gdzie obowiązuje Uchwała Nr X/65/99 Rady Gminy Raciążek z dnia 29 czerwca 1999 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w zespole wsi Raciążek - Podole gminy Raciążek, pow. Aleksandrowski,
- znajduje się w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej terenie którego obowiązują zakazy zawarte w Uchwale Nr XI/257/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2019 r., w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019 r. poz. 6119 z późn. zm.).
- wchodzi w skład programu Natura 2000, który obejmuje sieć obszarów objętych ochroną przyrody na terytorium Unii Europejskiej

Na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), przedmiotowe przedsięwzięcie zaliczono do mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, tj. „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a)”, ponieważ przewidziana powierzchnia zajęta pod elektrownię wraz z infrastrukturą towarzyszącą miała wynosić do 5,5 ha.

Inwestorem zamierzenia jest firma Tartak Izbica Sp. z o.o. z siedzibą w Izbicy Kujawskiej, reprezentowana przez Pana . Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko został sporządzony w lipcu 2024 r., przez Pana Jędrzeja Dobrowolskiego. Po zapoznaniu się z załączonym do wniosku raportem oddziaływania na środowisko stwierdzono, że jest to przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienione w § 3 ust. 1 pkt 54a lit. a) ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r.: „zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczanej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy”, ponieważ powierzchnia przedsięwzięcia wyznaczona po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli będzie wynosiła do 5 ha.

Ponadto, z uwagi na planowaną budowę magazynów energii, stwierdzono, że zastosowanie ma również kwalifikacja na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj.: „zabudowa przemysłowa lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8-9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy ponieważ

powierzchnia zabudowy w rozumieniu § 1 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia, tj. całkowita powierzchnia ulegająca tymczasowemu lub stałemu przekształceniu względem stanu obecnego, w tym zajęta pod projektowane magazyny energii wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz pozostałe obiekty farmy fotowoltaicznej będzie wynosiła do 5,5 ha. Przedmiotem zamierzenia jest wykonanie instalacji zespołu fotoogniów o mocy do 4 MW na działkach nr ewid. 1183 i 1184 obręb Raciążek, gmina Raciążek. Teren inwestycji po jej zrealizowaniu zostanie zagospodarowany jako biologicznie czynny.

Realizacja przedsięwzięcia, przy przyjętym rozwiązaniu i lokalizacji farmy fotowoltaicznej nie wymaga naruszania cennych siedlisk przyrodniczych i ich przekształcania, usunięcia drzew i krzewów, zajęcia siedlisk wrażliwych.

Planowane przedsięwzięcie będzie polegało na budowie wolnostojących ogniów fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą o łącznej mocy do 4 MW. Instalacja fotowoltaiczna składać się będzie z następujących elementów:

- panele fotowoltaiczne,
- konstrukcja wsporcza,
- drogi wewnętrzne,
- infrastruktura naziemna i podziemna,
- linie kablowe energetyczno-światłowodowe,
- przyłącza elektroenergetyczne,
- kontenerowe stacje transformatorowe,
- inwertery,
- system nadążny – tzw. tracker (wariantowo),
- magazyny energii,
- maszty odgromowe,
- instalacja oświetleniowa z redukcją naświetlenia w porze nocnej, ewentualnie z doposażeniem o system detekcji ruchu
- inne niezbędne elementy infrastruktury związane z budową i eksploatacją parku ogniów,
- ogrodzenie.

Teren inwestycji obejmuje użytek rolny – aktualnie pastwiska trwałe i łąki trwałe, położone w otoczeniu gruntów ornych, pastwisk trwałych, łąk trwałych, nieużytków, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych, terenów mieszkaniowych oraz gruntów pod wodami powierzchniowymi płynącymi.

Najbliższa zabudowa mieszkaniowa położona jest w odległości około 40 m od ogrodzenia planowanego przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie realizowane jest w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Niziny Ciechocińskiej, gdzie obowiązuje zakaz „budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od: a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne - z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej”. Zgodnie z informacjami przedstawionymi w Raporcie przedsięwzięcie

zostanie zrealizowane poza strefą 100 m od obiektów wymienionych w powyższym zakazie. Zgodnie z ustaleniami zawartymi w raporcie realizacja przedsięwzięcia nie spowoduje sprzeczności z zakazami określonymi w ww. uchwale, jak również nie wiąże się ze znacząco negatywnym oddziaływaniem na ochronę przyrody i ochronę krajobrazu ww. obszaru.

Dnia 11 grudnia 2024 r. została wydana decyzja odmawiająca ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn. „Budowa jednej lub kilku instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy do 4 MW na działkach ewidencyjnych nr 1183 i 1184, obręb 008 Raciążek, gmina Raciążek, powiat aleksandrowski, województwo kujawsko-pomorskie” z uwagi na niezgodność lokalizacji ww. przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W trakcie trwania terminu na złożenie odwołania, Wnioskodawca pismem z dnia 30 grudnia 2024 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 2 stycznia 2025 r.) odwołał się od decyzji odmawiającej realizację przedsięwzięcia.

Pismem z dnia 8 stycznia 2025 r. odwołanie zostało przesłane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku.

Decyzją z dnia 25 lutego 2025 r., sygn. KO.411.120.2025 (data wpływu do tut. Urzędu: 5 marca 2025 r.), Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę organowi pierwszej instancji do ponownego rozpatrzenia, jednocześnie przedstawiając następujące zarzuty:

- naruszenie art. 74 ust. 1 ustawy środowiskowej poprzez brak sporządzonego wykazu stron, który umożliwiłby ustalenie stron postępowania,
- naruszenie art. 74 ust. 3 poprzez częściowy brak w aktach sprawy potwierdzeń zawiadamiania stron o podejmowanych poszczególnych czynnościach w sprawie,
- naruszenie art. 64 ust. 2 pkt 3 poprzez brak przedłożonego wypisu i wyciągu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, podjętego uchwałą nr X/65/99 Rady Gminy Raciążek z dnia 29 czerwca 1999 r.,
- naruszenie art. 64 ust. 1 pkt 1 poprzez niewłaściwe uwzględnienie wymogu przedstawienia wariantowości przedsięwzięcia przez Wnioskodawcę,
- naruszenie art. 85 ust. 1 poprzez niewłaściwe uzasadnienie decyzji.

Decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku, uchylająca zaskarżoną decyzję w całości i przekazująca sprawę organowi pierwszej instancji do ponownego rozpatrzenia, została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w dniach 12–27 marca 2025 r., oraz udostępniona na portalu internetowym BIP Gminy Raciążek dnia 25 marca 2025 r.

Wójt Gminy Raciążek, realizując wytyczne Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku, dnia 25 marca 2025 r. rozpoczął ponowne prowadzenie postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Przedmiotowe zawiadomienie/obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w dniach 25 marca – 9 kwietnia 2025 r. oraz udostępnione na portalu internetowym BIP Gminy Raciążek dnia 25 marca 2025 r.

Jednocześnie, dnia 25 marca 2025 r., wystąpiono do Wydziału Infrastruktury Technicznej Urzędu Gminy w Raciążku o wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie terenów, na których ma przebiegać realizacja przedsięwzięcia, oraz o opinię dotyczącą zgodności planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej z zapisami w/w miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Również dnia 25 marca 2025 r. wystąpiono do Urzędu Miasta w Ciechocinku z prośbą o ustalenie stron poprzez wskazanie właściciela i adresu do korespondencji dla działek położonych na terenie Gminy Miejskiej Ciechocinek, ponieważ obszar oddziaływania przedmiotowej inwestycji (bufor 100 m) wykracza poza granice administracyjne Gminy Raciążek, tj. obejmuje działki znajdujące się na terenie administrowanym przez Urząd Miasta Ciechocinek. Z uwagi na stwierdzenie przez Urząd Miasta w Ciechocinku, że właściwym organem jest Starostwo Powiatowe w Aleksandrowie Kujawskim, ostateczne ustalenie stron w/w przedsięwzięcia nastąpiło dnia 9 maja 2025 r.

Po zgromadzeniu całego materiału dowodowego i uwzględnieniu wskazań SKO, organ dnia 12 maja 2025 r. zakończył ponownie prowadzone postępowanie w sprawie ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn. „Budowa jednej lub kilku instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy do 4 MW na działkach ewidencyjnych nr 1183 i 1184, obręb 008 Raciążek, gmina Raciążek, powiat aleksandrowski, województwo kujawsko-pomorskie”.

Przedmiotowe zawiadomienie/obwieszczenie podane zostało do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w dniach 12–20 maja 2025 r., oraz udostępnione na portalu internetowym BIP Gminy Raciążek dnia 17 maja 2025 r. Wnioskodawca został również poinformowany o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz o możliwości wniesienia uwag w terminie 7 dni od dnia doręczenia w/w zawiadomienia.

W wyznaczonym terminie nie zgłoszono żadnych uwag ani wniosków.

Przed wydaniem niniejszej decyzji pismami z dnia 19 marca 2025 r. oraz 23 maja 2025 r. informowano Wnioskodawcę o przedłużeniu terminu zakończenia przedmiotowej sprawy.

Przedmiotowe przedsięwzięcie, zgodnie z informacjami zawartymi we wniosku, zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 82, § 3 ust. 1 pkt 83 b, w związku z § 3 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm.) dla przedsięwzięcia objętego wnioskiem

wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm.), właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po uprzednim stwierdzeniu zgodności lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o ile plan ten został uchwalony.

W związku z powyższym, w dniu 25 marca 2025 r. Wójt Gminy Raciążek zwrócił się do Wydziału Infrastruktury Technicznej o wydanie opinii w przedmiocie zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 18 kwietnia 2025 r. do Urzędu Gminy wpłynęła odpowiedź od Biura Urbanistyczno-Projektowego DAGRUN z siedzibą przy ul. 3 Maja 17B, 87-600 Lipno, które — działając na zlecenie Gminy Raciążek — dokonało analizy przedmiotowego przedsięwzięcia i wydało negatywną opinię dotyczącą jego zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Wnioskodawca w swoim uzasadnieniu, przemawiającym na korzyść planowanej inwestycji, powołał się na § 8 ust. 3 uchwały nr X/65/99 Rady Gminy Raciążek z dnia 29 czerwca 1999 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z którym na terenie oznaczonym symbolem 3MU dopuszcza się lokalizację sieci i urządzeń infrastruktury technicznej.

Jednakże Biuro Urbanistyczno-Projektowe DAGRUN uznało, że planowana inwestycja w postaci farmy fotowoltaicznej o mocy do 4 MW nie spełnia warunków określonych w miejscowym planie i nie może zostać zakwalifikowana jako infrastruktura techniczna służąca obsłudze terenu przeznaczonego pod zabudowę mieszkaniowo-usługową. Tym samym projektowane przedsięwzięcie nie spełnia wymogów zgodności z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Choć ustawodawca nie przyznał żadnemu organowi administracji publicznej kompetencji do dokonywania wiążącej wykładni aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej na etapie poprzedzającym złożenie wniosku o pozwolenie na budowę, to jednak zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, w tym wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 25 października 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 835/12, Burmistrz (lub Wójt) — jako organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz przeprowadzenie procedury planistycznej — jest podmiotem uprawnionym do dokonywania autointerpretacji uchwalonego przez Radę Gminy planu, w zakresie oceny zgodności zamierzenia inwestycyjnego z ustaleniami tego planu.

Urząd Gminy w Raciążku, opierając się na otrzymanej szczegółowej analizie dotyczącej zgodności planowanej budowy farmy fotowoltaicznej na działkach nr 1183 i 1184, położonych przy ul. Paśniki w obrębie Raciążek, gmina Raciążek, z ustaleniami miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w zespole wsi Raciążek – Podole, powiat aleksandrowski, w strefie oznaczonej symbolem 3MU, uchwalonego uchwałą nr X/65/99 Rady Gminy Raciążek z dnia 29 czerwca 1999 r., stwierdza, iż działki nr 1183 i 1184, objęte zamierzeniem inwestycyjnym, położone są w obszarze zabudowy mieszkalno-usługowej objętej ustaleniami MPZP.

Zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 2 tego planu, podstawowe przeznaczenie tych terenów to „zespoły zabudowy mieszkaniowo-usługowej”, z podstawowym przeznaczeniem pod zabudowę jednorodzinną oraz obiekty i urządzenia usługowe nieuciążliwe (np. sklepy, fryzjer, foto, zegarmistrz, kwiaciarnia) w formie wbudowanej lub wolnostojącej. § 8 ust. 2 planu miejscowego dopuszcza natomiast łączenie funkcji mieszkaniowych i usługowych, budowę budynków gospodarczych parterowych, realizację obiektów mieszkalno-pensjonatowych oraz innych obiektów związanych z działalnością rzemieślniczą i gospodarczą, pod warunkiem że ich uciążliwość nie wykracza poza granice działki. § 8 ust. 3 przewiduje również możliwość lokalizacji sieci i urządzeń infrastruktury technicznej, dróg dojazdowych, parkingów i garaży niezbędnych dla obsługi obszaru, a także zieleni urządzonej i ogrodzeń.

Kluczowe znaczenie w tym kontekście ma pojęcie „przeznaczenia dopuszczalnego” (§ 7 pkt 7 planu), które oznacza rodzaje przeznaczenia inne niż podstawowe, lecz takie, które uzupełniają lub wzbogacają funkcję podstawową, nie mogą jej jednak dominować ani wypierać.

Planowana inwestycja polegająca na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 4 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą obejmuje całość działek nr 1183 i 1184, zajmując tym samym 100 % powierzchni objętej ustaleniami planu, a zatem swoim zakresem i charakterem całkowicie eliminuje możliwość realizacji funkcji mieszkaniowo-usługowej przewidzianej w planie, przekształcając przeznaczenie terenu z mieszkaniowo-usługowego na działalność przemysłową, co jest sprzeczne z § 8 ust. 1 i 2 oraz § 9 ust. 1 mpzp.

W świetle art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, poprzez budowę urządzeń infrastruktury technicznej rozumie się budowę drogi oraz wybudowanie pod ziemią, na ziemi albo nad ziemią przewodów lub urządzeń wodociagowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych i telekomunikacyjnych. Planowana farma fotowoltaiczna nie pełni roli infrastruktury technicznej obsługującej istniejącą lub projektowaną zabudowę mieszkaniowo-usługową, lecz ma na celu wprowadzenie energii elektrycznej do krajowej sieci elektroenergetycznej. Zdaniem Organu instalacja fotowoltaiczna o mocy 4 MW nie stanowi elementu infrastruktury technicznej w rozumieniu mpzp, jeżeli nie służy bezpośredniemu zaspokajaniu potrzeb lokalnej zabudowy. Farma fotowoltaiczna, której przeznaczeniem jest wytwarzanie energii na cele komercyjne, nie mieści się w dopuszczalnym zakresie przeznaczenia jako urządzenie infrastruktury technicznej, ani też nie może być traktowana jako działalność gospodarcza nieuciążliwa. W świetle zgromadzonego materiału dowodowego nie sposób jest bowiem przyjąć, że planowana farma fotowoltaiczna, będzie obsługiwała lokalną zabudowę.

Zgodnie z § 7 pkt 7 mpzp, przeznaczenie dopuszczalne nie może dominować nad przeznaczeniem podstawowym. Planowana inwestycja swoim zakresem i rozmiarem (ponad 2 ha

powierzchni) w sposób całkowity wypiera możliwość realizacji podstawowej funkcji mieszkaniowo-usługowej. Tym samym inwestycja przekształca teren przeznaczony pod zabudowę mieszkaniowo-usługową w teren inwestycji przemysłowej, co jest sprzeczne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Dodatkowo zgodnie z obowiązującym prawodawstwem, pozyskiwanie energii słonecznej zalicza się do odnawialnych źródeł energii (OZE). Definicję tę zawiera art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zgodnie z którym OZE to „odnawialne, niekopalne źródła energii, obejmujące m.in. energię wiatru, promieniowania słonecznego, aerotermalną, geotermalną, hydrotermalną, hydroenergię, energię fal, prądów i pływów morskich, energię otoczenia oraz energię pozyskiwaną z biomasy, biogazu, biometanu, biopłynów i wodoru odnawialnego”

W kontekście przywołanego przepisu lokalizacja obiektów i urządzeń OZE nie jest zgodna z podstawowym przeznaczeniem terenu objętego miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Plan ten nie przewiduje lokalizowania urządzeń OZE nawet na potrzeby własne. W utrwalonym orzecznictwie sądowo-administracyjnym odrzucono wcześniejsze stanowisko, według którego panele fotowoltaiczne mogłyby być traktowane jako element infrastruktury technicznej lub jako zabudowa przemysłowa.

W ocenie Wójta Gminy Raciążek, planowanej inwestycji nie sposób uznać za zgodną z ustaleniami planu miejscowego. Jak wynika z utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego, instalacje fotowoltaiczne nie stanowią urządzeń infrastruktury technicznej ani zabudowy przemysłowej. W tym miejscu przywołać należy wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 30 stycznia 2018 r. (sygn. akt II SA/Ol 929/17), w którym sąd uznał, że panele fotowoltaiczne należy traktować jako elementy wytwarzania energii, a nie „infrastruktury technicznej” w rozumieniu prawa budowlanego i planistycznego. Podkreślono tam, że takie instalacje nie mogą być automatycznie kwalifikowane jako infrastruktura służąca przede wszystkim lokalnej zabudowie.

W tej samej sprawie Sąd powołał się na wcześniejsze rozstrzygnięcie NSA z 27 września 2017 r. (sygn. akt II OSK 158/16), które potwierdziło, że systemy fotowoltaiczne — jako odnawialne źródła energii — nie mieszczą się w definicji urządzeń infrastruktury technicznej.

Dodatkowo, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie (wyrok z 17 września 2015 r., sygn. akt II SA/Sz 129/15) stwierdził, że naziemna instalacja fotowoltaiczna o mocy 1 MW stanowi „zabudowę przemysłową” i nie może korzystać ze zwolnienia przewidzianego dla urządzeń infrastruktury technicznej, podkreślając jej indywidualny, przemysłowy charakter.

Ewentualna możliwość lokalizacji inwestycji związanej z budową farmy fotowoltaicznej mieści się wyłącznie w ramach przeznaczenia dopuszczalnego, określonego jako „inna działalność gospodarcza”. Nie może jednak ona zdominować powierzchni objętej ustaleniami miejscowego planu oraz zaburzyć funkcji podstawowej, którą jest zabudowa mieszkalno-usługowa, z przeznaczeniem pod zabudowę jednorodzinną oraz obiekty i urządzenia usługowe nieuciążliwe (np.

sklepy, fryzjer, fotografia, zegarmistrz, kwiaciarnia), w formie wbudowanej lub wolnostojącej.

Ponadto, cała powierzchnia działek nr 1183 i 1184, położonych przy ul. Paśniki w obrębie Raciążek, objęta jest formą ochrony przyrody – Obszarem Chronionego Krajobrazu „Niziny Ciechocińskiej”. Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 54a lit. a) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm., ostatnia zmiana Dz. U. z 2023 r. poz. 1724), instalacje fotowoltaiczne o powierzchni powyżej 0,5 ha, zlokalizowane na terenach objętych ochroną przyrody, kwalifikują się jako przedsięwzięcia potencjalnie znacząco oddziałujące na środowisko. Planowana inwestycja przekracza ten próg wielokrotnie, co dodatkowo, w ocenie organu, potwierdza jej nieadekwatność do charakteru i przeznaczenia terenu.

Dodatkowo, zgodnie z § 18 ust. 1 i 2 mpzp, teren ten charakteryzuje się wysokimi walorami krajobrazowymi i kulturowymi. Plan nakłada obowiązek kształtowania zabudowy w formie willowej, o ograniczonej wysokości, nawiązującej do tradycji kulturowych miejscowości oraz do krajobrazowych walorów terenu. Budowa farmy fotowoltaicznej jako obiektu przemysłowego jest niezgodna z tymi ustaleniami i zakłóca ustalony ład przestrzenny oraz wartości kulturowe.

Reasumując planowana instalacja fotowoltaiczna o mocy do 4 MW jest sprzeczna z § 8 ust. 1 pkt 2, ust. 2, ust. 3 oraz § 9 ust. 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w zespole wsi Raciążek – Podole gminy Raciążek, powiat aleksandrowski, strefa oznaczona symbolem 3 MU, uchwalonego uchwałą nr X/65/99 Rady Gminy Raciążek z dnia 29 czerwca 1999 r. Nie może być wykorzystana jako element infrastruktury technicznej zabezpieczający potrzeby energetyczne obiektów o funkcji podstawowej, tj. zabudowy mieszkalno-usługowej z przeznaczeniem pod zabudowę jednorodziną oraz obiekty i urządzenia usługowe nieuciągliwe (np. sklepy, fryzjer, foto, zegarmistrz, kwiaciarnia) w formie wbudowanej lub wolnostojącej, ponieważ zgodnie z art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, instalacja ta nie jest elementem infrastruktury technicznej, lecz odnawialnym źródłem energii (OZE), którego lokalizacja nie została uwzględniona w ustaleniach planu miejscowego.

W związku z powyższym, planowana inwestycja nie może zostać uznana za zgodną z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a tym samym brak jest podstaw prawnych do wydania decyzji środowiskowej w trybie art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Wydanie decyzji w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań dla każdego przedsięwzięcia jest możliwe po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, o czym stanowi przepis art. 80 ust. 2 ustawy – ooś. Z przywołanej regulacji bezspornie wynika, że tryb postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która jest wymagana zarówno dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, jak i dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (art. 71 ust. 1

ustawy) uzależniony jest, poza wyjątkami określonymi w zdaniu drugim art. 80 ust. 2 ustawy, od podstawowego kryterium, jakim jest zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeśli został uchwalony. W związku z powyższym Wójt Gminy Raciążek działając na podstawie art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.), po przeprowadzeniu analizy dokumentacji oraz zgromadzonego materiału dowodowego, odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanej inwestycji polegającej na budowie farmy fotowoltaicznej na działkach nr 1182 i 1184 położonych w miejscowości Raciążek, powołując się na wyżej przywołane i szczegółowo uzasadnione okoliczności faktyczne i prawne.



Z-ca Wójta  
*[Signature]*  
mgr inż. Michał Suchomski

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż podlega natychmiastowemu wykonaniu i nie ma możliwości jej zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania nie jest możliwe.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, które mają istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, organ odwoławczy, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wtedy, gdy jedna ze stron zawiera w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie takiego postępowania, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie 14 dni od doręczenia im zaświadczenia o wniesieniu odwołania.

Zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1, oraz do zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1a. Złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia następuje w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, z zastrzeżeniem ust. 4 i 4b tej ustawy.

Otrzymują:

1. Tartak Izbica sp. z o.o ul. Warszawska 32, 87- 865 Izbica Kujawska, złożonego za pośrednictwem pełnomocnika Pana .
2. Strony postępowania – powiadomienie zgodnie z art. 49 Kpa
3. IT - a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, ul. Dworcowa 81, 85 – 009 Bydgoszcz

Podano do publicznej wiadomości poprzez:

- 1) Umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Raciążku:  
<https://gm-raciazek.rbip.mojregion.info/>
- 2) Umieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Raciążku
- 3) Sołtys miejscowości Raciążek w celu umieszczenia na tablicy ogłoszeń sołectwa Raciążek

KLAUZULA INFORMACYJNA DOTYCZĄCA  
PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Zgodnie z art.13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wójt Gminy Raciążek z siedzibą w Urzędzie Gminy Raciążek, pod adresem ul. Wysoka 4, 87-721 Raciążek.
2. Inspektorem Ochrony Danych Osobowych jest: Piotr Ciuryło, dane kontaktowe e-mail: [iod.ciurylo@gmail.com](mailto:iod.ciurylo@gmail.com)
3. Administrator przetwarzać będzie Pani/Pana dane osobowe na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu realizacji obowiązków prawnych ciążących na Administratorze, na podstawie obowiązujących ustaw oraz art. 6 ust. 1 pkt c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
5. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych w celach, o których mowa w pkt 4, odbiorcami tych danych będą organy lub osoby biorące udział w postępowaniu.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów określonych w pkt 4, a po tym czasie przez okres wymagany przez przepisy prawa.
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:
  - a. prawo dostępu do treści danych na podstawie art. 15 Rozporządzenia;
  - b. prawo do sprostowania danych na podstawie art. 16 Rozporządzenia;
  - c. prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
  - d. prawo do cofnięcia zgody na przetwarzanie danych osobowych.
8. W przypadku planowania dalszego przetwarzania Pani/Pana danych osobowych w celu innym niż cel, w którym dane osobowe zostały zebrane, przed takim dalszym przetwarzaniem zostanie Pani/Pan poinformowana (-y), o tym innym celu wraz z informacjami określonymi w art. 13 ust. 2 lit. a – f Rozporządzenia.
9. Państwa dane nie będą przekazywane poza granice Polski.
10. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany i nie będą podlegały profilowaniu

